

Editorial

By Anne O'Connell

(French translation follows)

The articles in this issue address the ways in which austerity, cost containment and forms of surveillance undermine the security and life chances of vulnerable populations. The government commitment to austerity has deeply penetrated the areas of child welfare, housing, home support services and education such that, children, racialized youth, abused women, seniors and Indigenous populations face dire barriers in their everyday lives.

Our first article sets the stage by examining how government priorities over time have reduced revenue streams and, as a result, funding for important social programs. Thus, we begin the analysis of austerity by turning to the ways in which our revenue crisis has been structured over time. Given the rise of neoliberal policies, persistent deficits and an unstable global economy the authors turn to an examination of the province's revenue sources. In *Equity in Times of Austerity: Ontario's Revenue Crisis in Historical Perspective*, the authors look at the structural changes made to the province's revenue sources and government activity in addressing fiscal imbalances. The study focuses on income, sales, and corporate income tax, which comprise the majority of revenue generated through taxation. They demonstrate how massive reductions in tax rates beginning with the "common sense revolution" and the rise of consumption taxes have reduced public revenue, consumer confidence, and funding for programs that remain the key pathways to health equity: social assistance, labour market policy, and housing. Cutbacks to government programs undermine economic activity and corporate investment, as corporations sit on record amounts of capital. As the authors argue, countries that commit to funding health and social programs face much better population health outcomes. As this article and the two following pieces argue, housing disparities

ÉDITORIAL

are on the rise across the country yet have differential impact on those facing structural and colonial forms of violence.

In *Between the Abuser and the Street: An Intersectional Analysis of Housing Challenges for Abused Women*, the author demonstrates how an absent housing policy keeps women either in violent homes, or on violent streets. The limited housing possibilities for abused women (shelters, second and third stage housing, social housing and the private market) in rural and urban centers, and on reserves, reveal the direct connections between housing and violence. This article draws from a SSHRC-funded research project involving qualitative interviews, in seven languages across Ontario, with 64 women receiving welfare who describe the connections between intimate partner abuse and the limited housing options for abused women. For women marginalized by race and colonialism the options are even fewer. Aboriginal women point to the lack of services and intolerable living conditions on reserve. Other studies show how African- and South Asian-Canadian applicants experience the highest levels of rental discrimination. As the author maintains, these connections are alarming given Canada has become the highest private sector market-based housing system of any western nation, with the lowest funded public housing system, except for the United States.

Another study on housing looks at the administrative data of housing services of seven Alberta cities, to understand the protective factors of being precariously housed. This article is the first to analyze the situation of Indigenous homeless people in Alberta, across multiple urban settings of varying sizes. In *Risk and Protective Factors of Precarious Housing among Indigenous People Living in Urban Centres in Alberta, Canada*, the authors find that living in a larger city, having more income and education, and being married were all protective factors from being precariously housed, while addiction was found to be a risk factor. Risk and protective factors are extremely vital given the disproportionate number of Indigenous peoples

EDITORIAL

who are homeless in urban spaces, their continued urban migration, the lower labour market attachment and the median income of this population. The authors call for targeted public policy and programs, given the psychological, social and health ramifications of precarious living.

Austerity measures are having their impact on the child welfare system. In the article *Kinship Care in an Era of Cost Containment*, the author outlines the policy shifts in child welfare in British Columbia and how the adoption of kinship care as an alternative to traditional foster care has become a cost containment tool of government. The expansion of kinship care policies has had mixed results as kinship care programs receive substantially less financial and social support than traditional foster care approaches. These approaches see the transfer of care from the state to family members, who are disproportionately older women living on fixed incomes or below the poverty line. Similar to other jurisdictions, these women are the grandmothers of the children and include many First Nations women who are struggling to support their families. Extending support to grandmothers and other relatives, to the parents will begin to improve the out of care programs. The author argues that child welfare changes often occur in response to dramatic cases or in a piecemeal fashion that do not respond to the gender, race, age and class issues at play. The following article adds to the literature on neoliberalism by pointing the ways in which shrinking social supports are bolstered by increased surveillance measures.

In *Quick to Punish: An Examination of the School to Prison Pipeline for Marginalized Youth*, the authors argue that public schools in the Greater Toronto Region are losing ground as safe havens for youth. Drawing upon the scholarship of Giroux and Wacquant, they argue how an ideology of security has made Toronto Schools look more like their U.S. counterparts, with the introduction of surveillance cameras, hall monitors and police officers (School Resource Officer SRC) concerned with student identification. After conducting interviews with fifteen (15)

ÉDITORIAL

youth and eight (8) professionals in the Toronto, Ontario region the authors describe how privileged youth who run into trouble are greeted with soft approaches while those who are marginalized find their behaviour increasingly criminalized. Disciplinary practices leave youth more disaffected from education and increasingly so, once they enter the criminal justice system. The authors show how neighborhoods with the highest suspension rates have the highest incarceration rates. The main theoretical contribution here is how neoliberal governance includes the withdrawal of the welfare state *and* the strengthening of a penal state, for students of colour.

Finally, in the article *Implantation des politiques sociales québécoises de soutien à domicile des aînés: Une analyse critique pour mieux comprendre les enjeux liés au bénévolat*, the authors describe how community organizations that work with seniors are experiencing great difficulty finding and retaining volunteers to offer home support for seniors. As Quebec already experiences lower than the national average volunteer rates, this is especially problematic given the growing need of these services. To understand this problem the authors examine three specific policies and the framework of homecare in Quebec, in relation to home care and volunteerism. The authors point to two main challenges for volunteer engagement being: funding and collaboration between stakeholders in the field.

This issue closes with two book reviews that highlight the recent publications of two prominent critical race and Indigenous scholars: Sherene Razack's *Dying From Improvement: Inquests and Inquiries into Indigenous Deaths in Custody* (2015) and Audra Simpson's *Mohawk Interruptus: Political Life Across Borders of Settler States* (2014).

Éditoriale

Les textes de ce numéro examinent les différentes façons utilisées par les mesures d'austérité pour compromettre la sécurité et les chances de vie de populations vulnérables, comme les mesures de maîtrise des coûts, et les diverses formes de surveillance. L'engagement qu'a le gouvernement Canadien aux mesures d'austérité a profondément imprégné les domaines de services d'aide à l'enfance, le logement, les services de soutien à domicile, ainsi que l'éducation, alors que les enfants, les adolescents racialisés, les femmes victimes de violence, les personnes âgées, et les populations autochtones font face à des obstacles extrêmes dans leurs vies quotidiennes.

Notre premier article prépare le terrain en examinant le parcours entrepris par ces nouvelles priorités gouvernementales, qui au cours des années, a réduit les sources de revenus, ce qui a eu comme résultat de réduire également le financement d'importants programmes sociaux. Nous débutons donc l'analyse des mesures d'austérité par une analyse de la manière par laquelle la crise du revenu a été structurée au fil des ans. Étant donné l'essor des politiques néolibérales, des déficits persistants, et d'une économie globale instable, les auteurs dirigent leur examen vers les sources de revenus provinciales de l'Ontario. Dans *Equity in Times of Austerity: Ontario's Revenue Crisis in Historical Perspective*, ils examinent donc les changements structurels qui ont été apportés aux sources de revenus provinciales, ainsi que les activités gouvernementales prises pour adresser ce déséquilibre fiscal. Leur étude porte sur les taxes sur les revenus, les ventes et le revenu corporatif, ce qui comprend la part majoritaire des revenus générés via la taxation. Ils démontrent comment les réductions de taux des taxes, qui ont débutées avec « la révolution du bon sens » et la hausse des taxes aux consommateurs, ont réduits le revenu public, la confiance des

ÉDITORIAL

consommateurs, et le financement pour des programmes sociaux qui demeurent des voies importantes pour assurer l'équité en matière de santé : l'assistance sociale, les politiques du marché de l'emploi, et du logement. Les coupures des programmes gouvernementaux minent l'activité économique et les investissements corporatifs, puisque les corporations se trouvent avec des montants record de capital. Les auteurs proposent que les pays qui s'engagent à financer les programmes sociaux et de santé connaissent de bien meilleurs résultats en matière de santé. Cet article et le suivant proposent aussi que bien que les écarts en matière de logement sont à la hausse à travers le Canada, cela a des conséquences différentes pour ceux et celles qui font face aussi à des formes de violence coloniales et structurelles.

Dans *Between the Abuser and the Street: An Intersectional Analysis of Housing Challenges for Abused Women*, l'auteure démontre qu'un manque de politique de logement maintient les femmes, ou bien, dans des foyers dangereux, ou dans des rues tout aussi dangereuses. Les possibilités de logement limitées qu'on les femmes victimes de violence dans les milieux ruraux, les centres urbains, et les réserves (abris, maisons de transition et de dernière étape, logement sociaux, et le marché locatif privé), révèlent qu'il existe des liens directs entre le logement et la violence. Cet article fait partie d'un projet de recherche financé par le CRSH, et s'appuie sur des entrevues qualitatives, dans sept langues, à travers l'Ontario, avec 64 femmes recevant des prestations d'assistance sociale, et qui décrivent les liens existant entre la violence conjugale et les options de logement limitées pour les femmes victimes de violence. Pour les femmes qui sont de plus marginalisées par la race et le colonialisme, il existe encore moins d'options. Les femmes autochtones soulignent le manque de services, ainsi que les conditions de vie intolérables dans les réserves. D'autres études ont aussi démontrées que les femmes afro-canadiennes et d'origines sud-asiatiques rencontrent les plus haut taux de discrimination raciale en matière de logement. L'auteure maintient que ces liens sont de plus alarmants puisque le

EDITORIAL

Canada est devenu le plus important système de logement basé sur le secteur du marché privé de toutes les nations occidentales, avec le taux de logements financés par des fonds publics le plus bas, les États-Unis exceptés.

Une autre étude sur la situation du logement examine les données administratives des services de logement de sept villes de l'Alberta, afin de mieux comprendre les facteurs de protection d'être logés dans la précarité. Cet article est le premier qui analyse la situation des personnes sans-abri autochtones en Alberta qui inclut des sites urbains de différentes grandeurs. Dans *Risk and Protective Factors of Precarious Housing among Indigenous People Living in Urban Centres in Alberta, Canada*, les auteurs démontrent que vivre dans une plus grande ville, avoir un revenu et un taux de scolarisation plus élevé, et être marié, étaient tous des facteurs de protection contre le logement précaire, alors que la toxicomanie était au contraire un facteur de risque. Le risque et les facteurs de protection sont très importants considérant le nombre disproportionné de personnes autochtones qui sont sans-abris dans les centres urbains, leur migration continue vers les centres urbains, leur maintien dans un marché du travail à moindre rémunération, et dans un revenu moyen faible. Les auteurs recommandent des politiques et programmes publics spécifiques compte tenu des conséquences sociales et sur la santé du logement précaire.

Les mesures d'austérité ont eu un impact certain sur les politiques de services d'aide à l'enfance. Dans leur article *Kinship Care in an Era of Cost Containment*, les auteurs présentent les changements de politiques aux services d'aide à l'enfance en Colombie-Britannique, et soulignent comment l'adoption de la prise en charge par la famille en tant qu'alternative aux familles d'accueil ont été utilisées comme des mesures de maîtrise des coûts par le gouvernement. L'expansion des politiques pour la prise en charge par la famille a connu des résultats mitigés puisque les programmes de prise en charge par la famille sont moins subventionnés et moins soutenus socialement que l'approche traditionnelle de la famille

ÉDITORIAL

d'accueil. Ces approches voient le transfert de l'assistance de l'état aux membres de la famille, qui se trouvent être le plus souvent des femmes plus âgées, vivant sur des revenus fixes ou bien sous le seuil de la pauvreté. De même que dans d'autres administrations, ces femmes sont les grand-mères des enfants, et cela inclus plusieurs femmes aborigènes des premières nations qui luttent pour faire vivre leurs familles. Offrir les programmes de soutien aux grand-mères et aux autres membres de la famille, aux parents serait un début pour améliorer les programmes de para-assistance. L'auteur propose que les changements aux services d'aide à l'enfance surviennent souvent à cause de cas dramatiques ou bien encore, de façon pêle-mêle qui n'adressent pas les problématiques reliées à la race, le genre, l'âge et la classes sociale. L'article qui suit contribue aux recherches sur le néolibéralisme en indiquant les façons dont les soutiens sociaux qui diminuent sont renforcés par l'augmentation des mesures de surveillance.

Dans *Quick to Punish: An Examination of the School to Prison Pipeline for Marginalized Youth*, les auteurs démontrent que dans les écoles publiques de la région du grand Toronto, perdent du terrain en tant que refuge sûr pour les jeunes. Puisant dans les travaux de Giroux et de Wacquant, ils argumentent qu'une idéologie de la sécurité ont fait des écoles publiques de Toronto des copies des écoles publiques américaines, en introduisant des caméras de surveillance, des moniteurs de corridors et des officiers de police (Officier de Ressource Scolaire ORS) à fin d'identification. Après avoir réalisés 15 entrevues avec des jeunes et 8 avec des professionnels, les auteurs décrivent comment les jeunes qui sont privilégiés qui ont des problèmes sont traités avec des approches « douces », alors que les jeunes marginalisés ont leur comportements des plus en plus criminalisés. Les pratiques disciplinaires laissent ces jeunes plus aliénés de l'éducation, et ce qui plus est, lorsqu'ils entrent en contact avec le système de justice

EDITORIAL

criminelle. Les auteurs proposent en plus que les quartiers qui ont les taux les plus élevés de suspensions scolaires, ont également les taux les plus élevés d’incarcération.

Enfin, dans l’article *Implantation des politiques sociales québécoises de soutien à domicile des aînés: Une analyse critique pour mieux comprendre les enjeux liés au bénévolat*, les auteurs décrivent comment les organisations communautaires qui travaillent auprès des personnes âgées ont de la difficulté à trouver et à conserver des bénévoles pour offrir un support à la maison pour les personnes âgées. Le Québec subit déjà des taux de participation au bénévolat plus bas que la moyenne nationale, face à une demande grandissante de ce type de service. Pour mieux comprendre ce problème, les auteures examinent trois politiques spécifiques, ainsi que le cadre dans lequel le support à la maison existe au Québec, et ses relations avec le support à la maison et le bénévolat. Les auteures adressent deux problématiques pour l’engagement bénévole : le financement et la collaboration entre les différents intervenants.

Ce volume se termine par deux recensions qui mettent en valeur les publications les plus récentes de deux éminentes chercheuses en théories raciale critique et en études sur l’indigénéité: Le livre de Sherene Razack *Dying From Improvement: Inquests and Inquiries into Indigenous Deaths in Custody* (2015), et celui d’Audra Simpson: *Mohawk Interruptus: Political Life Across Borders of Settler States* (2014).